

蓝黄战略交融,推进“蓝、黄”区域经济一体化的对策研究*

王敏¹,王传远²

(1. 山东工商学院,山东烟台 264005;2. 中国科学院烟台海岸带研究所,山东烟台 264003)

摘要: 山东半岛蓝色经济区发展规划和黄河三角洲高效生态经济区发展规划都突出了科学发展这一主题,突出了高效生态经济取向;“蓝黄”两区存在着高度重合。在此背景下,如果实现两大经济区的对接、融合,科学规划,一体发展,将会加快两区经济高效健康发展。为了实现区域一体化的构建,该文提出如下具体对策和建议:加快发展绿色能源产业;发展生态观光旅游业,构建蓝黄大旅游圈;优化区域内高校学科设置,加快产学研科技创新体系建设;加强合作,发展疏运交通体系和现代物流体系;设立区域合作发展协调委员会,及时解决一体化发展中的突出问题。

关键词: 黄河三角洲高效生态经济区;山东半岛蓝色经济区;区域一体化;对策

中图分类号: F592.7 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2013)56-0076-04

“十二五”开局之年,首个国家海洋经济战略——山东半岛蓝色经济区发展规划落子山东,这是中国第一个以海洋经济为主题、兼顾海陆统筹的区域发展战略。加上同为国家层面发展规划的黄河三角洲高效生态经济区发展规划,山东省已拥有两个国家级发展战略规划。“黄蓝”两大国家战略是发展的重要引擎,必须抢抓机遇、珍惜机遇、用好机遇,努力做好开局之年的工作,为实现“十二五”宏伟目标奠定基础。世界经济发展的基本趋势是经济全球化和区域经济一体化。近年来,中国在参与多边贸易体系、融入世界经济的同时,正以区域经济合作为突破口,在对外开放中谋求更大主动权。国家尚且如此,何况一省之内的地区。“十二五”期间,山东省将加大深入实施重点区域带动战略,支持特色经济区加快发展,加快区域一体化进程,促进区域经济相互融合联动发展。黄河三角洲开发红红火火,半岛蓝色经济区巨浪拍岸。无论是黄三角还是半岛蓝色经济区,其开发建设都不能孤立地进行。如何实现两大经济区对内、对外的对接、融合,实现区域一体化至关重要。

鉴于此,在区域经济相关理论研究的基础上,分析山东半岛蓝色经济区与黄河三角洲高效生态经济区(以下简称“蓝黄”区域)一体化发展的可行性,阐述了一体化发展的意义,并探讨了具体相关措施和建议,以期为中国以及世界其他类似区域之间的统筹协调以及海陆互动提供新的模式与范例,形成全国乃至全世界区域和谐发展的格局,加快世界经济一体化的进程。

1 可行性分析

区域经济互动联动的要义是“和而不同”,“和”指各区域通过互动协作、功能整合,“不同”指各区域通过合理分工、错位发展。历史经验表明,海陆统筹是三角洲地区以及周边地区得以快速发展、区域经济一体化得以较好实现的重要优势,中国长三角、珠三角经济区区域一体化建设的历程与实践充分印证了这一点。“蓝黄”两区的一体统筹也就是遵循经济圈层规律,统筹海洋开发与保护、统筹海域与陆域的发展、统筹人与海洋的和谐发展、统筹海洋与社会的和谐发展、统筹国内开发与国际合作等,积极开辟协同协调发展的新局面。因此,探讨不同地区经济的协调一体化发展首先要分析“蓝黄”两区之间的共性和特点。

首先,从地理区域概念上看,“蓝黄”两区存在着高度“重合”。山东半岛蓝色经济区规划主体区范围包括山东全部海域和青岛、东营、烟台、潍坊、威海、日照6市及滨州市的无棣、沾化2个沿海县所属

收稿日期:2013-03-31

作者简介:王敏,硕士,讲师,主要从事物业管理与环境规划等方面的研究;王传远,博士,副研究员,硕士,中国致公党党员,主要从事海岸带环境生态等方面的研究。

*住房 and 城乡建设部项目(2011-R5-25);山东工商学院青年基金(2011QN001);山东省高校人文社会科学研究计划项目(J10WG64)。

陆域,海域面积 15.95 万平方公里,陆域面积 6.4 万平方公里。黄河三角洲经济区主要包括山东省的东营市、滨州市全部及潍坊市、德州市、淄博市、烟台市部分地区,共 19 个县(市、区),陆地面积 2.65 万平方公里,约占山东全省面积的六分之一。从区域上看,“蓝黄”两区存在着高度“重合”,黄河三角洲高效生态经济区涉及的 6 市 19 县中,有 11 个县市区(东营市,潍坊市的寒亭区、寿光市、昌邑市,烟台市的莱州市,滨州市的无棣县、沾化县等)也被涵盖在半岛蓝色经济区之中。

其次,“蓝黄”两区战略都突出了科学发展这一主题,突出了高效生态经济取向。“蓝黄”两区都不是地理概念,而是经济概念。依据规划,黄河三角洲高效生态经济区的战略定位是:建设全国重要的高效生态经济示范区、特色产业基地、后备土地资源开发区和环渤海地区重要的增长区域;山东半岛蓝色经济区的战略定位是:建设具有较强国际竞争力的现代海洋产业集聚区、具有世界先进水平的海洋科技教育核心区、国家海洋经济改革开放先行区和全国重要的海洋生态文明示范区。黄河三角洲将是高效生态、绿色环保、低碳经济发展的核心区域;半岛蓝色经济带将以涉海产业为主,包括海洋化工、海洋生物科技等高新技术产业。两个国家战略尽管在规划范围、规划重点、功能定位等方面有诸多不同,但二者在发展方向、发展目的上是一致的,都是突出了科学发展这一主题,突出了高效生态经济取向。因此,应以蓝促黄,蓝黄互助互利,积极推进“蓝黄”两区融合发展。

2 一体化发展的意义

“蓝黄”两区一体化发展利于进一步推动海陆统筹协调。“蓝黄”两区这里黄蓝交汇,海洋空间资源、陆地空间资源综合优势明显,海洋生物、能源矿产资源丰富,海洋科技优势得天独厚。一体化发展还将有利于进一步推动海陆统筹协调,密切环渤海与长三角地区的联动融合,优化中国东部沿海地区总体开发格局。

“蓝黄”两区一体化发展有利于展现区域发展集聚和扩散效应。一是能够增强城市职能分工,强化城市间各自的支柱产业。二是能够增强城市的辐射带动能力,有效改变城市规模结构,合理组建城镇组团,积极构建现代化城镇体系。三是可以最大限

度地降低区域运行成本。区域内政策一致,法制健全,可以有效避免无序竞争和重复建设等问题。

“蓝黄”两区一体化发展有利于发挥区位优势。黄蓝两区的规模和总量,比深圳、浦东、滨海新区三个特区还要大;它的国际区位尤为重要,直接面对东北亚,是中国对外开放的桥头堡,是一个紧密的经济协作体。两区一体化发展有利于深化中国沿海开放战略,拓展中国对外开放的广度和深度,推进蓝黄两区的跨越发展,全面提升国际竞争力。

3 对策和建议

3.1 科学规划,一体发展

建议科学分析“蓝黄”两区资源禀赋,做到错位竞争,协同发展,避免两大经济区资源争夺的恶性竞争。两大区域的资源有较大差异,黄河三角洲基本没开发,土地资源丰富,生态环境良好,应重点发展生态产业,大力发展低碳经济和循环经济。而蓝色经济区制造业发达,其资源优势在于海洋。山东半岛蓝色经济区建设一要实现沿海地区与内陆地区的耦合建设,二要实现海洋经济、沿海经济、涉海经济与海外经济的耦合建设。因此涉海产业是其未来发展重点,应在涉海产业如海洋高端产业,外向型经济等方面下功夫。立足“两区”功能定位,突出各市区位、资源和产业优势,有所为有所不为,加快培植壮大特色优势产业和重点园区,打造一批亮点工程,这可促进“两区”实现错位竞争,协同发展,形成新的经济增长点。

3.2 因地制宜,加快发展绿色能源产业

低碳经济是实施蓝黄战略的重要出发点和着力点,建议科学发展风能、潮汐能、太阳能产业,形成绿色能源产业集群。通过延伸拓展绿色能源产业链,减轻区域发展与环境之间的矛盾和压力,实现产业升级和调整,增加该区域在未来开发建设中的竞争优势。因此,要加大投资和政策扶持力度,尽快改变以煤炭为主要能源的能源结构,充分利用风能、潮汐能、太阳能以及将来要建成的核能等可再生能源,改变过度依赖化石能源的能源消费现状。例如,可以根据自然资源、生态环境的稀缺性和需求趋向,完善自然资源 and 生态环境的有偿使用制度和价格体系。从能源产业布局而言,黄河三角洲地区应积极开发研制新型太阳能利用技术,加快风能、太阳能等绿色能源项目落,半岛蓝色经济区应加快发展新型潮汐

发电技术,因地制宜发展风能、潮汐能等。

3.3 发展生态观光旅游业,构建蓝黄大旅游圈

区域旅游联动开发本质上是区域合作的一种方式,是避免同质旅游地恶性厮杀的必由之路。随着城市人民生活水平的提高,人们利用节日与双休日到郊外旅游,已成为一种高雅的享受。建议构建蓝黄大旅游圈,重视生态观光旅游业发展,拉长蓝黄旅游链,积极发挥旅游产业带动(就业、整体经济发展)和优化(产业结构、发展环境作用)。要坚持整体规划、科学布局,强化资源整合,人、景、物要突出“和谐”,形成集历史人文、自然生态于一体的特色、高效、生态的旅游产业经济区。为服务蓝黄旅游,应与电信部门合作,设立统一的“山东半岛蓝色经济区旅游”号码百事通专线,建设蓝黄大旅游圈网站。让游客方便快捷地获得丰富的旅游资讯,例如,旅游景点、旅游线路、交通住宿、景区天气,车票、机票、船票预定、土特产、小吃等旅游信息。此外,建立起旅游资源共享、联动发展、优势互补、互利互赢的旅游咨询服务中心,建立和完善旅游服务设施,发展便捷交通线路。

3.4 优化区域内高校学科设置,加快产学研科技创新体系建设,为黄蓝经济区发展提供高素质技能人才支持

为了解决新兴战略性产业培植与发展、环境污染改善与治理、生态保护与开发、低碳资源发掘与利用等两区发展面对的共同的重大问题。重点引进“两区”建设急需和紧缺的高端人才,特别是创新型科技领军人才和创新团队。建立健全学科专业设置与海洋经济发展需求相适应的教育发展机制,鼓励有关高校发展特色海洋学科和新能源技术专业;创新职业教育发展模式,推进海洋职业技术教育集团化发展。

3.5 加强合作,发展疏运交通体系和现代物流体系

目前黄三角沿线的主要港口有滨州港、东营港、莱州港及潍坊中港区,港口规模小、等级低、较分散。半岛蓝色经济区则拥有青岛港、日照港、烟台港等大型港口。建议实行“多港”联动,加强交流,形成合力,实行“以港带区,港区联动”,大力发展临港工业、临港物流业和港口经济,同时各港口规划建设疏港一级公路、疏港铁路专线,形成以港口为龙头的集疏运交通体系和现代物流体系。

3.6 设立区域合作发展协调委员会,及时解决一体化发展中的突出问题

区域经济学的观点认为,区域互动与区域协调发展的核心是“协调”,基本要求是整合经济社会资源的优化配置,使区域内经济社会资源能够有序循环与高效流动,形成区域分工和互通协作的一体化发展格局,最终实现区域范围内的利益共求和资源共享。因此,应按照区域“融合、错位、一体化”发展需要,统一安排部署推进工作,制定政策措施,协调解决重大问题,集中突破“两区”建设中的关键环节。因此,可设立区域合作发展协调委员会,及时解决一体化发展中的突出问题,并避免两大经济带资源争夺的恶性竞争的问题,促进两区一体化可持续发展。例如,着力开展区域电信一号通等政策和机制的可行性研究;完善一体化资本运作体系;开展蓝黄经济区网上办公联动、互通平台,信息共享等。

4 结论和展望

山东省拥有两个国家级发展战略规划。从区域上看,“蓝黄”两区存在着高度重合,二者在发展方向、发展目的上是一致的。如何实现两大经济区对内、对外的对接、融合,实现区域一体化至关重要。为了推进“蓝黄”两区融合发展,我们应当采取如下措施:科学规划,一体发展;因地制宜,加快发展绿色能源产业;发展生态观光旅游业,构建蓝黄大旅游圈;优化区域内高校学科设置,加快产学研科技创新体系建设;加强合作,发展疏运交通体系和现代物流体系;设立区域合作发展协调委员会,及时解决一体化发展中的突出问题。当然应当注意的一点是,要避免两大经济带资源争夺的恶性竞争的问题。应当做到提前规划,有意规避,让两大经济带在各自明确的发展规划上发展,做到错位竞争,协同发展。我们相信,未来山东半岛蓝色经济区和黄河三角洲地区的一体化互动发展模式以及成功经验必将对中国乃至世界类似区域经济的协调发展以及海陆互动提供有益的借鉴与参考。

参考文献

- [1] Maggie X. Chen. Regional economic integration and geographic concentration of multinational firms[J]. European Economic Review, 2009, 53(3): 355-375.

- [2] Nathalie Aminian. Economic integration and prospects for regional monetary cooperation in East Asia[J]. *Structural Change and Economic Dynamics*, 2005, 16(1): 91-110.
- [3] 毛汉英,赵千钧,高群. 生态环境约束下的黄河三角洲资源开发的思路与模式[J]. *自然资源学报*, 2003, 18(4): 459-465.
- [4] 郭凯. 黄河三角洲高效生态经济区未利用地农开问题研究[J]. *山东农业大学学报(自然科学版)*, 2012, 43(2): 257-260.
- [5] 孙吉亭,孙莅元. “海陆耦合论”与山东半岛蓝色经济区建设[J]. *中国渔业经济*, 2011, 29(1): 79-84.
- [6] 姜肖青,徐佩玉. 关于推进山东省新能源发展的战略思考[J]. *山东工商学院学报*, 2010, 24(1): 16-21.
- [7] 慈福义,张欣. 循环经济型城市与区域发展政策研究——以黄河三角洲高效生态经济区为例[J]. *国土与自然资源研究*, 2010, 2: 5-6.
- [8] 陈玉涛. 山东半岛蓝色经济区旅游联动开发模式研究[J]. *生态经济*, 2012, 251(4): 149-153.

Study on the Fusion of "Blue and Yellow" Strategies to Boost the Regional Economic Integration

Wang Min¹, Wang Chuanyuan²

(1. *Shandong Insistute of Business And Technology, Yantai Shandong Province 264025, China;*

2. *Institute of Coastal Zone Research, Chinese Academy of Sciences, Yantai Shandong Province 264003, China)*

Abstract: The Blue Shandong Peninsula Economic Zone Development Plan and the Efficient Ecological Economic Zone of the Yellow River Delta highlight the theme of scientific development and the efficient ecological economy orientation. The integration of "Blue and Yellow" strategies contributes to the efficient and healthy development while the features of the two areas are highly overlapped. Under this background, some corresponding countermeasures on regional economic integration are recommended in this article from the perspectives of energy consumption, tourism, transportation, science and technology.

Key words: Efficient Ecological Economic Zone of the Yellow River Delta; Blue Shandong Peninsula Economic Zone; regional economic integration; corresponding countermeasures